



Instituto dos Advogados Brasileiros

Av. Marechal Câmara, 210, 5º andar - 20020-080

Tels.: (21) 2240-3921 / 2240-31/3

www.iabnacional.org.br
iab@iabnacional.org.br

INDICAÇÃO N° 53/025

Referência: “Proposta de Alteração dos artigos 1º, 3º e 19º do Decreto Estadual 46.245/RJ, para admitir a instituição de arbitragem na 2ª instância em processo administrativo fiscal”.

Palavras-chave: Arbitragem em Instância Administrativa – Decreto Estadual 46.245/RJ, Lei nº 13.129/15, Artigos 1º e 3º, CTN, Artigo 156, III e CTE/RJ, artigos, 191 e 171 - Transação Tributária, 205 e 250 - Recurso Administrativo.

Senhora Presidente,

CONSIDERANDO:

Do lado do contribuinte: as controvérsias inevitáveis, gerados pelo voto de desempate do representante da Fazenda, nos Conselhos de Contribuintes, a exigir do contribuinte depósito do valor do crédito para revisão judicial.

Do lado da Fazenda Pública: a premência do deslinde dos conflitos tributários e realização dos créditos.

Ainda, a exitosa experiência da Arbitragem Tributária em Portugal, cujo prazo de solução à volta de 4,5 meses. *Regida pelo Decreto-Lei n.º 10/2011 de 20 de janeiro, n.º 14 SÉRIE I.*

Ademais, “A experiência da cidade de Vancouver, Canadá, costuma durar entre um e três meses, referência valiosa para a arbitragem tributária no Estado do Rio de Janeiro.” *Dra. Carolina Barbosa Lima.*

PERTINÊNCIA

CTN - Art. 156 – “Extinguem o crédito tributário:

III - a transação ... Art. 171 “A lei pode facultar, ..., aos sujeitos ativo e passivo da obrigação tributária celebrar transação...”



Instituto dos Advogados Brasileiros

Av. Marechal Câmara, 210, 5º andar - 20020-080

Tels.: (21) 2240-3921 / 2240-31/3

www.iabnacional.org.br

iab@iabnacional.org.br

Lei 13.129/15 – Arbitragem: Art. 1º § 1º A administração pública direta e indireta poderá utilizar-se da arbitragem para dirimir conflitos relativos a direitos patrimoniais disponíveis.

NCPC: Art. 3º - § 1 - É permitida a arbitragem, na forma da lei.

CTE RJ - Art. 191: “É facultada a celebração ... de transação para terminação do litígio ...” Art. 205. “... rege o processo administrativo, ... sobre a aplicação ou a interpretação da legislação tributária. ART. 250. De decisão de Primeira Instância Administrativa poderá ser interposto recurso voluntário ...

Dec. Est. 46.245/18: Art. 1º - regulamenta a arbitragem nos conflitos envolvendo o Estado ... relativos a direitos patrimoniais disponíveis...

O Governador do Estado do Rio de Janeiro – Pelo Poder Constitucional de regulamentar, por simetria a todos os chefes do Executivo, na forma da CF - Art. 84. IV.

Altera o Dec. Est. 46.245/18: Para regulamentar a solução de conflitos tributários, alternativamente, à segunda instância administrativa, via procedimento arbitral, a pedido do Contribuinte.

PROPOSTA DE ALTERAÇÃO DO DECRETO ESTADUAL 46.245/2018 – RJ

Em decorrência da presente proposta de Indicação, seriam introduzidos no Decreto em tela, dispositivos de modo a permitir, caso as partes tenham previamente firmado a compromisso arbitral, a instalação de arbitragem a partir de decisão preliminar em processo administrativo.

CONCLUSÃO e PEDIDO

Assim, por se tratar de tema de alta relevância jurídica, encaminha-se à Vossa Excelência a presente, como INDICAÇÃO, vindicando que seja submetida ao Plenário e uma vez reconhecida a pertinência, seja encaminhada à Comissão de Mediação, Conciliação e Arbitragem e à Comissão de Direito Financeiro e Tributário, para designação de relator(a), análise da matéria e elaboração do parecer pertinente.

Rio de Janeiro, 24 de junho de 2025.

Helio Paulo Ferraz
OAB-RJ - 21.461



Instituto dos Advogados Brasileiros

Av. Marechal Câmara, 210, 5º andar - 20020-080

Tels.: (21) 2240-3921 / 2240-3173

www.iabnacional.org.br

iab@iabnacional.org.br

Proposta de Alteração do Decreto Estadual 46.245/2018 – RJ (em azul)

O GOVERNADOR DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO, no uso de suas atribuições constitucionais e legais, tendo em vista o relatório do grupo de trabalho no Processo Administrativo no ... ;

DECRETA as seguintes alterações ao [decreto 46.245/18](#), que passa a vigorar com a seguinte redação:

CAPÍTULO I DAS DISPOSIÇÕES PRELIMINARES

Art. 1º - Este Decreto regulamenta a arbitragem nos conflitos envolvendo o Estado do Rio de Janeiro e as Entidades da Administração Pública Estadual Indireta, relativos a direitos patrimoniais disponíveis, nos termos da [Lei no 9.307/1996](#).

Parágrafo Único - Entende-se por conflitos relativos a direitos patrimoniais disponíveis as controvérsias que possuam natureza pecuniária e que não versem sobre interesses públicos primários.

[Parágrafo Segundo - Os créditos tributários do Estado, por sua natureza pecuniária e passíveis de transação, na forma da Lei, artigo 191, do Código Tributário do Estado, enquadram-se, como Direito Patrimonial Disponível, à hipótese do “caput” do presente artigo.](#)

Art. 2º - A arbitragem instituir-se-á exclusivamente por meio de órgão arbitral institucional.

CAPÍTULO II - DA CONVENÇÃO DE ARBITRAGEM

Art. 3º - Os contratos de concessão de serviços públicos, as concessões patrocinadas e administrativas e os contratos de concessão de obra poderão conter cláusula compromissória, desde que observadas as normas deste Decreto.

§ 1º - Poderá, ainda, conter cláusula compromissória qualquer outro contrato ou ajuste do qual o Estado do Rio de Janeiro ou suas entidades façam parte e cujo valor exceda a R\$ 20.000.000,00 (vinte milhões de reais).

§ 2º - Independentemente de previsão no contrato ou no edital de licitação, as partes poderão firmar compromisso arbitral para submeter as divergências à arbitragem no momento de surgimento do litígio, respeitados os critérios objetivos deste artigo e as demais disposições do presente Decreto.

[§ 3º Ao contribuinte do Estado é facultado recorrer da decisão administrativa de primeira instância - alternativamente, ao recurso ao Conselho de Contribuintes - com a instalação de um painel Arbitral, uma vez que tenha sido firmado “Compromisso Arbitral” com a Fazenda Estadual, na forma do § Único, do artigo 19, do presente decreto, de ordem a dirimir quaisquer controvérsias relativamente às pretensões tributárias do Estado, objeto da decisão questionada.](#)

Art. 4º - Além dos requisitos previstos na Lei de Arbitragem, da convenção de arbitragem constará obrigatoriamente:

- I - a cidade do Rio de Janeiro como a sede da arbitragem;
- II - a escolha das leis da República Federativa do Brasil, inclusive os tratados internacionais com eficácia no ordenamento jurídico nacional, para reger a convenção de arbitragem, o processo de arbitragem e o mérito da disputa, sendo vedado o julgamento por equidade;
- III - a adoção da língua portuguesa como o idioma aplicável ao processo arbitral;
- IV - a escolha do juízo da comarca do Rio de Janeiro como o competente para o processamento e julgamento de acordo com os arts. 6º e 7º da Lei de Arbitragem, de pedidos de tutela provisória de urgência antecedentes à instituição da arbitragem, de pedidos de cumprimento de cartas arbitrais, inclusive para condução forçada de testemunhas, de decisões e sentenças arbitrais e da ação anulatória de sentença arbitral.

Parágrafo Único - Sem prejuízo do acima exposto, os pedidos de tutela provisória de urgência antecedentes à instituição da arbitragem e a execução de decisões e sentenças arbitrais poderão ser ajuizados pelo Estado e pelas Entidades da administração pública estadual indireta no domicílio da parte contrária, quando as circunstâncias do caso assim o recomendarem.

CAPÍTULO III DO PROCEDIMENTO

Art. 5º - Salvo convenção em contrário das partes e respeitadas as regras estabelecidas neste Decreto, o procedimento arbitral será regido pelo regulamento de arbitragem da instituição arbitral eleita.

Art. 6º - O procedimento arbitral observará os requisitos do art. 4º deste Decreto.

Art. 7º - Caberá, exclusivamente, ao Secretário de Estado responsável pela ordenação das despesas a celebração de contratos contendo cláusula compromissória, bem como a assinatura de compromisso arbitral, ouvida, previamente, a Procuradoria-Geral do Estado.

Art. 8º - Caberá ao contratado escolher, no momento da celebração do instrumento contratual, o órgão arbitral institucional encarregado de processar a arbitragem, dentre os cadastrados, na forma do art. 14.

Parágrafo Único - Caso o órgão arbitral institucional referido na cláusula compromissória deixe de manter a condição de cadastrado na forma do art. 14 deste decreto, caberá ao requerente da arbitragem a escolha da instituição arbitral dentre aquelas que constarem do cadastro.

Art. 9º - As despesas com a realização da arbitragem serão adiantadas pelo contratado quando for ele o requerente do procedimento arbitral, incluídos os honorários dos árbitros, eventuais custos de perícias e demais despesas com o procedimento.

CAPÍTULO IV DOS PRAZOS

Art. 10º - O termo ad quem dos prazos deverá ser fixado pelo tribunal arbitral indicando dia, mês e ano.

§ 1º - Os prazos para as partes apresentarem alegações iniciais, resposta as alegações iniciais, reconvenção, resposta à reconvenção, alegações finais e resposta às alegações finais serão de, no mínimo, 60 (sessenta) dias corridos.

§ 2º - Os prazos para as partes apresentarem réplica e tréplica serão de, no mínimo, 30 (trinta) dias corridos.

§ 3º - Salvo estipulação expressa em contrário, a audiência para oitiva de partes, testemunhas e peritos será designada com antecedência de, no mínimo, 90 (noventa) dias corridos.

§ 4º - O prazo para prolação da sentença arbitral será de 60 (sessenta) dias corridos, contados da apresentação da resposta às alegações finais, prorrogáveis, a critério do tribunal arbitral, por até mais 60 (sessenta) dias corridos.

§ 5º - Os prazos previstos neste artigo poderão ser alterados por acordo entre as partes. CAPÍTULO

V DOS ÁRBITROS

Art. 11º - Não poderá atuar como árbitro quem possuir interesse econômico direto ou indireto no resultado da arbitragem.

Art. 12º - Para aferição de sua independência e imparcialidade, além do dever de revelação previsto na Lei de Arbitragem, deverá o árbitro informar a existência de demanda patrocinada por ele ou seu escritório contra o Estado do Rio de Janeiro ou entidades da Administração Pública indireta, bem como a existência de demanda patrocinada por ele ou seu escritório na qual se discuta tema correlato àquele que será submetido ao respectivo procedimento arbitral.

CAPÍTULO VI DA PUBLICIDADE

Art. 13º - Os atos do processo arbitral serão públicos, ressalvadas as hipóteses legais de sigilo, de segredo de justiça, de segredo industrial decorrentes da exploração direta de atividade econômica pelo Estado ou por pessoa física ou entidade privada que tenha qualquer vínculo com o Poder Público.

§ 1º - Para fins de atendimento deste dispositivo, consideram-se atos do processo arbitral as petições, os laudos periciais e as decisões dos árbitros de qualquer natureza.

§ 2º - A Procuradoria-Geral do Estado disponibilizará os atos do processo arbitral mediante requerimento de eventual interessado.

§ 3º - A audiência arbitral respeitará o princípio da privacidade, sendo reservada aos árbitros, secretários do tribunal arbitral, partes, respectivos procuradores, testemunhas, assistentes técnicos, peritos, funcionários da instituição de arbitragem e demais pessoas previamente autorizadas pelo tribunal arbitral.

§ 4º - O tribunal arbitral decidirá sobre os pedidos formulados por quaisquer das partes a respeito do sigilo de documentos e informações protegidos por lei ou cuja divulgação possa afetar o interesse das partes.

§ 5º - A instituição de arbitragem, quando consultada, poderá informar a terceiros sobre a existência da arbitragem, a data do requerimento de arbitragem, o nome das partes, o nome dos árbitros e o valor envolvido.

CAPÍTULO VII DO CADASTRAMENTO DO ÓRGÃO ARBITRAL INSTITUCIONAL

Art. 14º - O órgão arbitral institucional, nacional ou estrangeiro, deverá ser previamente cadastrado junto ao Estado do Rio de Janeiro e atender aos seguintes requisitos:

- I - Disponibilidade de representação no Estado do Rio de Janeiro;
- II - estar regularmente constituído há, pelo menos, cinco anos;
- III - estar em regular funcionamento como instituição arbitral;
- IV - ter reconhecida idoneidade, competência e experiência na administração de procedimentos arbitrais, com a comprovação na condução de, no mínimo, quinze arbitragens no ano calendário anterior ao cadastramento.

§ 1º - Caberá à Procuradoria Geral do Estado do Rio de Janeiro cadastrar os órgãos arbitrais institucionais, observados os requisitos previstos neste artigo.

§ 2º - O cadastramento a que se refere o caput não se sujeita a prazo certo e determinado, podendo qualquer órgão arbitral institucional, a qualquer tempo, postular o seu cadastramento perante o Estado do Rio de Janeiro.

§ 3º - Considera-se representação a existência de local apropriado, que funcione como protocolo para recebimento de peças e documentos da arbitragem.

§ 4º - A disponibilidade da representação compreende o oferecimento, sem custo adicional para as partes, dos serviços operacionais necessários para o regular desenvolvimento da arbitragem, tais como local para realização de audiências, e secretariado.

CAPÍTULO VIII - DA SENTENÇA ARBITRAL

Art. 15º - Ressalvadas as exceções previstas em lei, em caso de sentença arbitral condenatória ou homologatória de acordo que imponha obrigação pecuniária contra o Estado ou qualquer entidade com personalidade de direito público, o pagamento será efetivado mediante a expedição de precatório ou de requisição de pequeno valor, conforme o artigo 100 da Constituição da República.

Parágrafo Único - Na hipótese de que trata o caput, a parte interessada solicitará à autoridade judiciária competente a adoção das providências necessárias à expedição do precatório ou de requisição de pequeno valor, conforme o caso, observadas, no que couber, as disposições do art. 534 e seguintes do Código de Processo Civil.

Art. 16º - A sentença arbitral atribuirá à parte vencida, ou a ambas as partes na proporção de seu relativo sucesso em seus pleitos, inclusive reconventionais, a responsabilidade pelo pagamento ou reembolso dos custos e despesas razoáveis incorridos pela outra parte na arbitragem, incluídos os honorários dos árbitros, peritos e assistentes técnicos, e excluídos os honorários advocatícios contratuais.

Parágrafo Único - A sentença arbitral atribuirá também à parte vencida a responsabilidade pelo pagamento dos honorários de sucumbência, cuja fixação sujeitar-se-á aos critérios do artigo 85 do Código de Processo Civil para as causas em que for parte a Fazenda Pública.

CAPÍTULO IX DAS ATRIBUIÇÕES DA PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO

Art. 17º - Quando a escolha do árbitro incumbir ao Estado, caberá à Procuradoria-Geral do Estado, justificadamente, fazer a respectiva indicação, considerando o seu conhecimento técnico e a sua afinidade com a matéria a ser dirimida.

Art. 18º - O Estado do Rio de Janeiro será sempre representado no procedimento arbitral pela Procuradoria-Geral do Estado, consoante as suas competências constitucionais e legais.

Parágrafo Único - Caberá ao Procurador-Geral do Estado do Rio de Janeiro indicar o(s) Procurador(es) que atuarão em cada arbitragem.

Art. 19º - Caberá à Procuradoria-Geral do Estado editar minuta padronizada de cláusula compromissória que deverá, entre outros, contemplar a obrigatoriedade de cumprimento das normas deste decreto.

Parágrafo Único - Um modelo específico de Compromisso Arbitral deve ser elaborado para a Arbitragem tributária.

Art. 20º - Nas arbitragens previstas neste Decreto, as entidades da Administração Pública Indireta serão representadas pela Procuradoria-Geral do Estado.

CAPÍTULO X DAS DISPOSIÇÕES FINAIS E TRANSITÓRIAS

Art. 21º - Não se aplicam as disposições deste Decreto aos contratos com recursos provenientes de financiamento ou doação oriundo de agência oficial de cooperação estrangeira ou organismo financeiro multilateral de que o Brasil seja parte, quando as condições decorrentes de acordos, protocolos, convenções ou tratados internacionais, aprovados pelo Congresso Nacional, bem como as normas e procedimentos daquelas entidades estabelecerem regras próprias para a arbitragem.

Art. 22º - Este Decreto entrará em vigor na data da sua publicação.

Rio de Janeiro, 19 de fevereiro de 2018 LUIZ FERNANDO DE SOUZA PESÃO